

RESOLUCIÓN NÚMERO
(01504) DE 11-02-2022

“Por medio de la cual se verifica la existencia de derechos reales en el folio de matrícula inmobiliaria 095-116140 de la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de Sogamoso, Boyacá”

LA SUPERINTENDENTE DELEGADA PARA LA PROTECCIÓN, RESTITUCIÓN Y FORMALIZACIÓN DE TIERRAS

En ejercicio de sus facultades legales, en especial, las conferidas por el Decreto presidencial 0578 del 27 de marzo de 2018, las Resoluciones internas Nos. 3421, 4209 y 4721, 7766 de 2018, y las demás normas que apliquen para el presente asunto, y

CONSIDERANDO

Que mediante Decreto 0578 del 27 de marzo de 2018, se modificaron parcialmente las funciones de la Superintendencia de Notariado y Registro y el numeral 6 del artículo 27 del Decreto 2723 de 2014, disponiendo que la Delegada para la Protección, Restitución y Formalización de Tierras debe:

“Verificar las matrículas inmobiliarias que identifican registralmente los predios rurales y proponer las acciones a que haya lugar, entre ellas, la expedición de actos administrativos tendientes a identificar, a petición de parte, la cadena de tradición de dominio, los actos de tradición y de falsa tradición, y la existencia de titulares de eventuales derechos reales sobre predios rurales que no superen el rango mínimo de la Unidad Agrícola Familiar UAF, para determinar si, a través de las inscripciones en el folio de matrícula inmobiliaria, con anterioridad al 5 de agosto de 1974, se le ha dado tratamiento público de propiedad privada al bien, siempre y cuando los antecedentes registrales provengan de falsa tradición, que dichos títulos se encuentren debidamente inscritos de acuerdo a lo señalado en el

artículo 665 del Código Civil y que su precaria tradición no sea producto de violencia, usurpación, desplazamiento forzado, engaño o testaferrato.

No serán objeto de este estudio los predios rurales que cuenten con medidas cautelares adoptadas en procesos de restitución de tierras, de extinción del derecho de dominio y los que se encuentren ubicados en zonas de resguardos indígenas, comunidades negras o en Parques Nacionales Naturales.”

Que el Decreto 0578 de 2018 adicionó el numeral 29 del artículo 13 del Decreto 2723 de 2014, en el sentido de asignar una nueva función al Despacho del Superintendente de Notariado y Registro, en los siguientes términos:

“29. Expedir los actos administrativos a que haya lugar en desarrollo de la función asignada, en el numeral 6 del artículo 27 del presente Decreto, a la Superintendencia Delegada para la Protección, Restitución y Formalización de Tierras. Dicho acto administrativo se agregará como anexo al folio de matrícula inmobiliaria del respectivo bien”.

Que mediante la Resolución 3421 del 6 de abril de 2018, el Superintendente de Notariado y Registro delegó a la Superintendencia Delegada para la Protección, Restitución y Formalización de Tierras, la función asignada en el numeral 29 del artículo 13 del Decreto 2723 de 2014.

Que por medio de la Resolución 4209 del 24 de abril de 2018, el Superintendente de Notariado y Registro definió la implementación y estableció el procedimiento para la aplicación del Decreto 0578 de 27 de marzo de 2018.

Que por medio de las Resoluciones 4721 del 10 de mayo y 7766 del 05 de julio de 2018, se modificó la Resolución 4209 del 24 de abril de 2018.

Que el Código Civil en el artículo 665, define el derecho real como *“El que tenemos sobre una cosa sin respecto a determinada persona.”* Igualmente, enuncia como derechos reales: *“el de dominio, el de herencia, los de usufructo, uso o habitación, los de servidumbres activas, el de prenda y el de hipoteca”*. Así mismo, establece que de estos derechos nacen las acciones reales.

Que con el Decreto 0578 de 27 de marzo de 2018, se busca establecer si después de verificar las matrículas de predios rurales inferiores a la UAF, se puede determinar si antes del 5 de agosto de 1974 se le ha dado tratamiento público de propiedad privada.

Que el tratamiento público de propiedad privada se infiere de la verificación de las inscripciones en un folio de matrícula abierto con un título que implique falsa tradición, sin que se logre establecer de los asientos registrales la existencia de dominio pleno o propiedad, según lo define el artículo 669 del Código Civil, exceptuando la falsa tradición proveniente de mejoras sobre predios baldíos de la Nación o transferencia de la ocupación de terrenos baldíos.

Que el citado Decreto busca establecer un “*presunto dominio privado*” por la existencia de antecedentes de la llamada falsa tradición en el registro público de la propiedad antes del 5 de agosto de 1974, que le permita a la población rural titular de derechos reales en un folio de matrícula inmobiliaria, el acceso a la vía judicial o administrativa para obtener el saneamiento o declaración de pertenencia del predio sobre el cual se ejerza titularidad de los derechos reales que enuncia el artículo 665 del Código Civil, esto es, el de dominio, herencia, usufructo, uso o habitación, servidumbres activas e hipoteca, excepto el de prenda, toda vez que este solo se predica de las cosas muebles.

Que con la verificación de derechos reales en el folio de matrícula, se facilita la identificación de los sujetos pasivos de las demandas de pertenencia, por cuanto el artículo 375 del Código General del Proceso establece que en los procesos de declaración de pertenencia de bienes privados “*Siempre que en el certificado figure determinada persona como titular de un derecho real sobre el bien, la demanda deberá dirigirse contra ella.*”

Que el precitado Decreto busca facilitar la titularidad de la tierra a la población rural menos favorecida, sobre predios que no superen el rango mínimo de la Unidad Agrícola Familiar UAF.

I. HECHOS

1. El señor FERMIN RODRIGUEZ ACEVEDO, identificado con cédula de ciudadanía No. 9.533.647, mediante escrito radicado ante esta Delegada, solicitó la verificación del Folio de Matrícula Inmobiliaria No. 095-116140, para que se determine la existencia de titulares de eventuales derechos reales sobre el predio, a través de las

inscripciones realizadas en el folio de matrícula inmobiliaria con anterioridad al 5 de agosto de 1974, en virtud de lo señalado en el Decreto 0578 del 27 de marzo de 2018.

2. El peticionario anexó a la solicitud los documentos suficientes para realizar la verificación de derechos, sin embargo, para la verificación del presente estudio, solo se tendrán en cuenta, aquellos documentos que tienen relación directa sobre el predio solicitado.

II. VERIFICACIÓN DEL FOLIO DE MATRÍCULA

Con el fin de atender la citada solicitud, y con base en los hechos que expone el peticionario, se da aplicación a lo establecido en la Resolución No. 4209 del 24 de abril de 2018 de la Superintendencia de Notariado y Registro, modificada parcialmente por las Resoluciones 4721 del 10 de mayo y la 7766 del 05 de julio de 2018, mediante las cuales se define la implementación y se establece el procedimiento para la aplicación del Decreto 0578 del 27 de marzo de 2018, en la forma que se indica a continuación:

1. **Verificación previa:** Recibida la solicitud por la Superintendencia Delegada para la Protección, Restitución y Formalización de Tierras, se procedió a constatar el cumplimiento de los requisitos establecidos por el Decreto 0578 de 2018 y el artículo 2° de la Resolución No. 4209 de 2018, tal como lo ordena el artículo 4° de la citada Resolución, así:

Se constató que el folio de matrícula inmobiliaria No. 095-116140, identifica un predio rural, denominado “Lote El Bujio”, ubicado en la vereda Pilar y Sevita del municipio de Sogamoso, departamento de Boyacá.

Que en el Sistema de Información Registro 1 y 2 del Instituto Geográfico Agustín Codazzi se evidencia que el área del predio es de 1 hectárea con 9747 metros cuadrados, es decir, se trata de un predio que no supera el rango mínimo de la Unidad Agrícola Familiar (UAF) establecido mediante la Resolución No. 041 de 1996 por el INCORA, hoy Agencia Nacional de Tierras, para el municipio de Sogamoso, Boyacá, el cual, según el artículo 6, está comprendida en el rango de 6 a 7 hectáreas; es decir, se verifica que el predio cumple con el requisito de extensión, ya que se trata de una pequeña entidad rural.

De las anotaciones del folio de matrícula, se evidencia la inscripción de actos jurídicos de falsa tradición con anterioridad al 5 de agosto de 1974, y no figura inscripción de acto administrativo o judicial que haya saneado esta situación jurídica.

De acuerdo con lo manifestado bajo gravedad de juramento por el interesado en la solicitud que dio origen a la presente verificación, el predio no fue adquirido producto de violencia, usurpación, desplazamiento forzado, engaño o testaferrato.

De la información registral contenida en el folio de matrícula inmobiliaria, no se evidencia la inscripción de medidas cautelares adoptadas en procesos de restitución de tierras o de extinción del derecho de dominio.

Según las anotaciones del folio de matrícula inmobiliaria, el predio no está ubicado en zonas de resguardos indígenas, comunidades negras o al interior de zonas de Parques Nacionales Naturales, situación que se constata a partir del análisis espacial, hecho con base en la información de datos abiertos de la Agencia Nacional de Tierras y Parques Nacionales Naturales de Colombia, dispuestos en sus páginas oficiales, donde se evidencia que NO hay traslape del predio con resguardos indígenas, territorios colectivos de comunidades negras o Parques Nacionales Naturales.

- 2. Conclusión de la verificación:** Cumplidos los requisitos de la verificación previa, se procedió a constar el cumplimiento de los requisitos del estudio formal, conforme con lo establecido en el artículo 6° de la Resolución No. 4209 del 24 de abril de 2018, así:

Verificadas las inscripciones del folio de matrícula inmobiliaria No. 095-116140, se infiere la existencia del derecho real de herencia, de acuerdo con el contenido de sus antecedentes registrales, los cuales se remontan al año 1923 con la inscripción en antiguo sistema de la escritura pública No. 1369 del 29 de noviembre de 1923 de la Notaria Primera de Sogamoso, Boyacá, registrada el 12 de diciembre de 1923 en el Libro 1, Folio 553, Partida 1484, citada en la Escritura Pública N° 1832 del 31 de diciembre 1961 de la Notaria Segunda de Sogamoso, Boyacá, registrada el 14 de marzo de 1962 en el Libro 1ª, Tomo 1, Pagina 333 N° 329 y en el Libro 2, Tomo 1 Pagina 457 N° 229 matriculada en el libro de Sogamoso Tomo 114, Pagina y N° 556458, citada en la escritura pública No. 153 del 17 de febrero de 1972 de la

Notaria Segunda de Sogamoso, Boyacá, de “0607 Compraventa derechos y acciones (falsa tradición)”, por parte Alfredo Sierra García y Teodolinda Sierra De Sierra a favor Francisco Rodríguez Albarracín, registrada en la anotación número 1 del folio de matrícula; acto jurídico que fue inscrito en el registro inmobiliario el 20 de abril de 1972 y se le ha dado tratamiento público de propiedad privada antes del 5 de agosto de 1974.

Lo anterior, una vez verificada la escritura pública No. 153 del 17 de febrero de 1972 de la Notaria Segunda de Sogamoso, Boyacá, de la cual se desprende lo siguiente: “(...) *comparecieron los esposos ALFREDO SIERRA GARCIA Y TEODOLINDA SIERRA DE SIERRA mayores de edad ... dijeron que por medio de la presente publica escritura transfieren a título de venta a favor de FRANCISCO RODRIGUEZ ALBARRACIN el derecho de dominio propiedad y la posesión que los exponentes vendedores tienen sobre la totalidad de un lote de terreno denominado EL BUJIO ubicado en la vereda de Pilar y Saivita del Municipio de Sogamoso con una extensión de 1 hectárea dos mil ochocientos metros cuadrados 1 hs 2.800 m²* Que lo descrito en la cláusula anterior lo adquirieron los vendedores por compra a Belarmino Gutiérrez y socios según consta en la escritura N° 1832 de fecha 31 de Diciembre de 1961 de la Notaria Segunda de Sogamoso Registrada en Sogamoso el 14 de Marzo de 1962 en el libro 1 A tomo 1 pagina 333 N 329 y en el libro 2 tomo 1 pagina 457 N° 229 matriculada en el libro de Sogamoso tomo 114 Pagina y N° 5564 (...)” (Subrayado fuera del texto original.)

Aunado en lo anterior, se procedió con la verificación de la escritura pública No. 1832 del 31 de diciembre 1961 de la Notaria Segunda de Sogamoso, Boyacá registrada el 14 de marzo de 1962 en la Partida 329, en la cual se puede determinar que “(...) *por la cual BELARMINO GUTIERREZ BELIO, PRESENTACIÓN GUTIERREZ DE FERNANDEZ, CARDINA GUTIERREZ de SIERRA, CARLINA GUTIERREZ DE SIERRA, DOMINGO GUTIERREZ ACEVEDO; BERNANDINO GUTIERREZ ACEVEDO, ADELINA GUTIERREZ DE ACEVEDO Y MARIA DE JESUS GUTIERREZ DE HERNANDEZ, vecinos de Sogamoso ... venden a ALFREDO SIERRA GARCIA y TEODOLINDA SIERRA DE SIERRA, VECINOS DE Sogamoso ... un lote denominado “El Bujio”, ubicado en la vereda de Pilar y Seivita, Municipio de Sogamoso ... Este lote fue adquirido así: El 1° por compra a Anatacio Flores por escritura No. 1369 de 29 de noviembre de 1923 Notaria 1 de Sogamoso, Registrada el 12 de diciembre del mismo año, Libro 1° folio 553 partida 1484 y los*”

otros por herencia de su madre Alejandrina Acevedo fallecida en 1958 juicio sin liquidar por tanto carece de título (...) (Énfasis fuera del texto original.)

Teniendo en cuenta lo expuesto, se evidencia que parte del predio fue adquirido por herencia de su madre, y parte por compra, mediante escritura pública No. 1369 del 29 de noviembre de 1923 de la Notaria Primera de Sogamoso, Boyacá, registrada el 12 de noviembre de 1923 en la Partida 1484 establece: “(...) *Comparecieron Faustino Flores y Paula Sánchez cónyuges legítimos, Belarmino Gutiérrez y su esposa Alejandrina Acevedo, todos mayores de edad, vecinos de Sogamoso, ... otorgan y dicen los dos primeros señores Flores y Sánchez, procediendo las mujeres con autorización de sus citados esposos para comparecer a este otorgamiento; que por la presente publica escritura dan en venta real y enajenación perpetua a los dos últimos sucesores Gutiérrez y Acevedo, un lote de terreno con dos casas .. ubicado en la vereda de Pilar y Sivita jurisdicción de Sogamoso, **que hubieron por compra a Francisco y Manuela Torres y por herencia de Remigia Flores madre del vendedor Anastasio** (...)*” (Énfasis fuera del texto original.) Es preciso señalar que dado a que no se tienen datos de registro o ruta de antiguo sistema del instrumento público mediante el cual se protocolizo la compra, no es posible realizar su búsqueda en el registro inmobiliario.

Del estudio de los instrumentos públicos antes analizados, se evidencia que el predio fue adquirido por derecho real de herencia conforme con lo establecido en la escritura pública No. 1832 del 31 de diciembre 1961 y escritura pública No. 1369 del 29 de noviembre de 1923.

En cuanto al titular del derecho real de herencia que se verifica mediante esta resolución, se precisa que el titular o titulares de tal derecho son las personas que figuran como adquirentes de este o sus cesionarios, quienes en últimas serán los legitimados para iniciar los procesos administrativos o judiciales de saneamiento o formalización.

Por las precedentes consideraciones, se hace necesaria la inclusión o adición de nota o constancia del derecho real que se verifica en la citada matrícula, como se ordenará en la parte resolutive.

Para tal efecto, el Registrador de Instrumentos Públicos, una vez en firme esta decisión, deberá inscribir en el folio de matrícula inmobiliaria la nota o constancia del derecho real que se verifica por la presente resolución, conforme al Decreto 0578 de 27 de marzo de 2018.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

PRIMERO. - Determinar que verificadas las inscripciones de la matrícula inmobiliaria 095-116140 del Círculo de Registro de Sogamoso, Boyacá, figura inscrito derecho real de herencia, de acuerdo con el contenido de la escritura pública No. 1369 del 29 de noviembre de 1923 de la Notaria Primera de Sogamoso, Boyacá, registrada el 12 de noviembre de 1923 en la Partida 1484, la cual es citada por la escritura pública No. 1832 del 31 de diciembre 1961 de la Notaria Segunda de Sogamoso, Boyacá registrada el 14 de marzo de 1962 en la Partida 329, la cual es citada en la escritura pública No. 153 del 17 de febrero de 1972 de la Notaria Segunda de Sogamoso, Boyacá, al que se le ha dado tratamiento público de propiedad privada antes del 5 de agosto de 1974.

SEGUNDO. - Ordenar a la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de Sogamoso, Boyacá, la inscripción en el folio de matrícula inmobiliaria No. 095-116140, del acto administrativo por medio del cual se determina la existencia del derecho real antes del 5 de agosto de 1974, acto que deberá inscribirse con el código registral “09 Otros” – *“0970 Se determina la existencia de derecho real antes del 5 de agosto de 1974”*.

TERCERO. - La anotación en el folio de matrícula no modifica la tradición del predio, hasta tanto la autoridad administrativa o judicial competente así lo determine; este acto administrativo tiene fines exclusivamente publicitarios y probatorios.

CUARTO. - Notifíquese de esta decisión al peticionario, conforme a los artículos 53 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo. Tratándose de entidades públicas, la notificación se surtirá conforme a lo dispuesto por los artículos 291 y 612 del Código General del Proceso.

QUINTO. - Remítase la presente decisión a la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de Sogamoso, Boyacá, para lo de su competencia.

SEXTO. - La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra esta procede el recurso de reposición dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D.C. a los 11-02-2022



ROBERTO LUÍS PÉREZ MONTALVO.
Superintendente Delegado para la Protección,
Restitución y Formalización de Tierras.

Proyectó: María Isabel Castillo Pedroza – Abogado Equipo Decreto 578 de 2018 – SDPRFT
Revisó: Luisa Fernanda Rodríguez – Abogada Equipo Decreto 578 de 2018 – SDPRFT
Aprobó: Laura Katherine Arias G – Coordinadora Decreto 0578 de 2018- SDPRFT



Laura Katherine Arias G